



Iktatószám: KBIG/ 37/ 1 / 2025

Jelentés

„A közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló cselekvési terv felülvizsgálatáról” szóló 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozat 4. a.) pontjában foglalt feladatszabás eredményéről

Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság



Dr. Demény Ádám
főigazgató

Budapest

Jelentés

A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (a továbbiakban: KEF) „*a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló cselekvési terv felülvizsgálatáról*” szóló 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozat 4. a.) pontjában foglalt rendelkezés alapján megvizsgálta az általa működtetett központosított közbeszerzési rendszerben alkalmazott keretszámokat és részajánlattétel-biztosítási gyakorlatokat azon - a vizsgálat idején hatályos - keretmegállapodások vonatkozásában, amelyek tekintetében biztosított az európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítása.

I. Keretszámok vizsgálata

A KEF a központosított közbeszerzési rendszer működtetése során folyamatosan figyelemmel kíséri a piaci folyamatokat és a piaci szereplők tevékenységét, az általa működtetett központosított közbeszerzési rendszerben alkalmazott keretszámok a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben (a továbbiakban: Kbt.) rögzített esélyegyenlőség és egyenlő bánásmód alapelvek érvényesülése mellett kerülnek meghatározásra.

A KEF a központosított közbeszerzési eljárások előkészítése során a beszerzési tárgy sajátosságainak kiemelt figyelembevételével folyamatosan vizsgálja a beszerzések hatékony és eredményes megvalósítása érdekében alkalmazandó legmegfelelőbb eljárásrendet. A piaci ismeretek alapján, a beszerzési tárgy sajátosságaihoz, továbbá a potenciális piaci szereplők számához igazodva, a jogszabályi előírásoknak megfelelően kerülnek meghatározásra az adott eljárás eredményeként megkötendő szerződés(ek) tekintetében a keretszámok.

A keretmegállapodás keretszámának meghatározása – a keretmegállapodás megkötésére irányuló központosított közbeszerzési eljárásban a verseny biztosítása érdekében – oly módon történik, hogy a központosított közbeszerzési eljárás beszerzési tárgyához kapcsolódó potenciális piaci szereplők számához képest legalább eggyel alacsonyabb keretszám kerül rögzítésre az eljárás eredményeként megkötendő keretmegállapodás szerződő feleinek számaként.

A keretszám alkalmazása, és annak az ismert piaci körülményeknek megfelelően történő determinálása a központosított közbeszerzési rendszer által alkalmazott keretrendszer egyik sajátos eszköze, amely segíti a központosított közbeszerzési rendszer kötelezett és önként csatlakozott intézményeit, hogy beszerzéseiket a keretmegállapodás szerinti feltételek és jogi védelem mellett valósítsák meg.

A KEF, mint központi beszerző szerv (ajánlatkérő) az eljárás előkészítése során meghatározásra kerülő keretszám vonatkozásában figyelemmel van a beszerzési tárgy jellegére és komplexitására, a piaci szereplők számára, továbbá a központosított közbeszerzési rendszer hatékonyságnak és gyors működőképességének biztosítására. E célkitűzések elérése érdekében a központi beszerző szerv azt is vizsgálja, hogy irreálisan magas keretszám esetén nem valósul meg valós verseny, illetve az ily módon megkötött központosított keretmegállapodások intézmények által történő alkalmazása is rendkívül bonyolulttá és időigényessé válik. A nyertes ajánlattevők száma „keretenként”, vagyis szerződésenként eltérő lehet annak a kiemelt szempontnak az alkalmazásával, hogy az árverseny és az eredményes eljárás lefolytatása érdekében túlzó mértékű követelmények ne kerüljenek meghatározásra.

E körben kiemelt, hogy a keretszám nem azt határozza meg, hogy hány ajánlattevő tehet ajánlatot egy eljárásban, hanem azt, hogy a szerződés az eredményes közbeszerzési eljárás eredményeként hány ajánlattevővel kerül majd megkötésre. A keretszám egyfajta ösztönző erővel bír a gazdasági szereplők körében. Azon túl, hogy magasabb keretszám meghatározása esetén több gazdasági szereplő is részese lehet a keretmegállapodásnak, ezáltal az országos ellátás biztosításának, versenyfokozó hatással segítheti a nemzetgazdasági célkitűzések megvalósítását.

A KEF központosított közbeszerzési rendszerében megkötött, a vizsgálat idején hatályos keretmegállapodások alapján megállapítható, hogy az eljárások előkészítése során tervezett keretszámok az európai uniós forrás felhasználását lehetővé tevő keretmegállapodások 43%-a tekintetében magasabb számban kerültek meghatározásra, mint ahány féllel megvalósultak a szerződéskötések, míg közel 57%-a esetében a tervezett keretszámmal azonos számú gazdasági szereplővel került szerződés megkötésre. Tehát a központosított közbeszerzési eljárások feltételrendszerének meghatározása során a keretszámok nem gátolják a potenciális ajánlattevők sem ajánlattételi, sem szerződéskötési lehetőségét.

Kiemelt e körben, hogy a központosított közbeszerzési rendszer lehetővé teszi, hogy a gazdasági szereplők konzorciális együttműködés révén vegyenek részt az országos ellátás biztosításában. A KEF által a központosított közbeszerzési eljárások eredményeként megkötött, az európai uniós forrás felhasználását lehetővé tevő keretmegállapodások közel 41%-a tekintetében valósult meg a nyertes ajánlattevők között konzorciális együttműködés, amely által biztosított a lehetőség a gazdasági szereplők, többek között a kis-és középvállalkozások számára is, hogy a nagy projektek megvalósításában, az országos ellátás biztosításában vállaljanak szerepet.

II. Részekre bontás vizsgálata

A részekre bontás szintén támogatja a gazdasági szereplők széles körű részenként történő részvételét a központosított közbeszerzésekben. Az eljárás előkészítése során figyelemmel kell lenni az optimális módon előírt részekre bontásra, hiszen amennyiben túlzott, akár egy részben, akár elaprózódott, széttöredezett részekre bontást ír elő a központi beszerző szervezet, akkor éppen azokat az előnyeit veszti el a rendszer, amelyek a működésének alapját és célkitűzéseit szolgálják.

A hatékonyság, valamint az ár-érték arány és az intézményi ellátás folyamatosságának biztosítását figyelembe véve a KEF minden esetben vizsgálja a központosított közbeszerzési eljárások kiírása során a szerződések részekre bontásának alternatíváit, biztosítva ezáltal a kisebb vállalkozások számára is az ajánlatadás lehetőségét a KEF központosított közbeszerzési rendszerében. Az eseti alapon mérlegelendő követelményektől függően a közbeszerzési eljárások részekre bontása számos módon megvalósítható, kiemelt figyelemmel a beszerzési tárgy jellegére, a földrajzi elhelyezkedésre, továbbá a szakterületre, ezáltal ösztönözve a gazdasági szereplőket, hogy a kapacitásuknak megfelelő kiírások tekintetében nyújtsák be ajánlataikat.

A KEF központosított közbeszerzési rendszerében megkötött, a vizsgálat idején hatályos keretmegállapodások alapján megállapítható, hogy a közbeszerzési eljárások közül mindösszesen 9 eljárásban került sor részekre bontásra (a Dinamikus Beszerzési rendszer ajánlattételi szakaszait is figyelembe véve), amely az eljárások 70%-a, továbbá összességében megállapítható, hogy az eredményesen lefolytatott központosított közbeszerzési eljárások tekintetében átlagosan 4 részben valósult meg keretmegállapodás megkötése.

A KEF kiemelt célkitűzése a központosított közbeszerzési rendszer fejlesztése mellett a hatékony intézményi ellátás, valamint a nemzetgazdasági célkitűzések biztosítása érdekében a potenciális ajánlattevő gazdasági szereplők körének folyamatos vizsgálatával párhuzamosan a részekre bontás és a keretszám meghatározásának alapjául szolgáló megfelelő metodika alkalmazása.

A fentiekben megjelölt fő alapelvek érvényesülése mind a keretszám, mind a részekre bontás tekintetében megvalósul, melyek alapján - a beszerzési tárgy sajátosságaira, a piaci ismeretek és egyéb információgyűjtés alapján kerülnek lefolytatásra a KEF központosított közbeszerzési eljárásai.

Melléklet: A vizsgálat alá vont központosított közbeszerzési eljárások listája

Sorsz.	Eljárás azonosító	Keretmegállapodás azonosítója	Keretmegállapodás tárgya	Eljárás EKR azonosító	Aktív időszak vége	Hatálya vége	KM időszak	Státusza	EU forrás felhasználható	Tervezett keretszám	Keretszám (szerződés)	Szállítók
1.	ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	KM01_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	MR diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	8	5	5
2.		KM02_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	CT diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	8	5	5
3.		KM03_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	2 detektoros SPECT diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	8	3	3
4.		KM04_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	Minimum 3 detektoros SPECT diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	1
5.		KM05_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	Egyirányú Angio diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	8	5	5
6.		KM06_ASZ01_DBR_KEPALKOTO_21	Kétirányú Angio diagnosztikai eszközök	EKR000825092021	2025.09.20	2025.09.20	Aktív	Hatályos	Igen	8	5	5
7.	ASZ01_DBR_MUTESZ21	KM01_ASZ01_DBR_MUTESZ21	1.rész: Alapszintű - Általános sebészeti műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
8.		KM02_ASZ01_DBR_MUTESZ21	2.rész: Alapszintű - Szemészeti műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
9.		KM03_ASZ01_DBR_MUTESZ21	3.rész: Alapszintű - Nőgyógyászati műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	5
10.		KM04_ASZ01_DBR_MUTESZ21	4.rész: Alapszintű - Sebészeti és Ortopédiai műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
11.		KM05_ASZ01_DBR_MUTESZ21	5.rész: Alapszintű - Urológiai műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
12.		KM06_ASZ01_DBR_MUTESZ21	6.rész: Alapszintű - Nagysebészeti műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
23.		KM07_ASZ01_DBR_MUTESZ21	7.rész: Alapszintű - Fül-orr-gégészeti műtő	EKR000548412021	2025.02.09	2025.02.09	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	4
14.	ASZ02_DBR_MUTESZ21	KM01_ASZ02_DBR_MUTESZ21	Középszintű műtő - Fejsebészeti és sebészeti műtő	EKR000548412021	2025.08.29	2025.08.29	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
15.		KM02_ASZ02_DBR_MUTESZ21	Középszintű műtő - Urológiai és Nőgyógyászati műtő	EKR000548412021	2025.08.29	2025.08.29	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
16.		KM03_ASZ02_DBR_MUTESZ21	Középszintű műtő - Ortopédiai és Traumatológiai műtő	EKR000548412021	2025.08.29	2025.08.29	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
17.		KM04_ASZ02_DBR_MUTESZ21	Középszintű műtő - Általános sebészeti műtő	EKR000548412021	2025.08.29	2025.08.29	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
18.		KM05_ASZ02_DBR_MUTESZ21	Középszintű műtő - Általános sebészeti és ortopédiai műtő	EKR000548412021	2025.08.29	2025.08.29	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
19.	ASZ03_DBR_MUTESZ21	KM01_ASZ03_DBR_MUTESZ21	Magasszintű műtő (panelműtő), valamint annak eszközeinek beszerzése	EKR000548412021	2025.07.16	2025.07.16	Aktív	Hatályos	Igen	3	1	2
20.	ASZ04_DBR_EUMOB21	KM01_ASZ04_DBR_EUMOB21	Egészségügyi intézmények részére ágyak és kiegészítőik, valamint kapcsolódó szolgáltatások	EKR000509882021	2025.05.23	2025.05.23	Aktív	Hatályos	Igen	6	4	4
21.	ASZ04_DBR_GYERMEK_21	KM01_ASZ04_DBR_GYERMEK_21	Klinikai- és nyitott inkubátor	EKR000332752021	2026.04.14	2026.07.14	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
22.		KM02_ASZ04_DBR_GYERMEK_21	Hibrid inkubátor	EKR000332752021	2026.04.14	2026.07.14	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
23.		KM03_ASZ04_DBR_GYERMEK_21	Hordozható inkubátor	EKR000332752021	2026.04.14	2026.07.14	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
24.	ASZ05_DBR_GYERMEK_21	KM01_ASZ05_DBR_GYERMEK_21	Endoszkópos torony és endoszkóp mosó berendezés beszerzése	EKR000332752021	2026.01.04	2026.04.04	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
25.	EKMNY0INKUT24	KM01INKUT24	Nemzetközi utazásszervezések	EKR002014452023	2027.03.03	2027.03.03	Aktív	Hatályos	Igen	5	5	5
26.	EKMNY0IOKTB22	KM01OKTB22	Oktatási Bútorok beszerzése és kapcsolódó szolgáltatások teljesítése - 2022	EKR002030762022	2025.07.23	2026.07.23	Aktív	Hatályos	Igen	6	6	9
27.	EKMNY0IPPAP23	KM01IPPAP23	Papíripari termékek, író- és irodaszerek szállítása 2023.	EKR002062372022	2026.08.27	2026.08.27	Aktív	Hatályos	Igen	5	5	11
28.	EKMNY0IUKAR23	KM01IUKAR23	Gépjármű-üzemanyag üzemanyagkártyával történő beszerzése	EKR001049152023	2026.01.31	2026.01.31	Aktív	Hatályos	Igen	1	1	1
29.	EKMNY03FIRE21	KM01FIRE21	Tűzoltógépjármű fecskendő	EKR001226122021	2026.08.22	2026.08.22	Aktív	Hatályos	Igen	3	2	2
30.		KM02FIRE21	42 méter működési magasságú magasból mentő tűzoltógépjármű	EKR001226122021	2026.08.31	2026.08.31	Aktív	Hatályos	Igen	3	2	2
31.		KM03FIRE21	55 méter működési magasságú magasból mentő tűzoltógépjármű	EKR001226122021	2026.08.22	2026.08.22	Aktív	Hatályos	Igen	3	2	2
32.	EKMNY06ELGT23	KM01ELGT23	Legalább 11 kW teljesítményű fali töltők beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
33.		KM02ELGT23	Legalább 22 kW teljesítményű AC töltők beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
34.		KM03ELGT23	Legalább 22 kW teljesítményű DC töltők beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
35.		KM04ELGT23	50 kW - 99 kW teljesítményű DC töltők beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
36.		KM05ELGT23	50 kW - 99 kW DC töltők (AC lehetőség) beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3
37.		KM06ELGT23	Legalább 100 kW teljesítményű DC töltők beszerzése	EKR001948682023	2026.07.30	2031.07.30	Aktív	Hatályos	Igen	3	3	3